



> **Jacqueline Wassef,**
Dt.P., M.S.P., Ph. D.

En 2020, le Réseau de recherche en santé des populations du Québec lui décerne le prix Meilleure thèse de doctorat 2019-2020 pour l'analyse du processus d'élaboration et d'adoption du Plan d'action gouvernemental (PAG) de promotion des saines habitudes de vie et de prévention des problèmes reliés au poids 2006-2012. Le rôle des diététistes-nutritionnistes dans le plaidoyer pour le PAG fait l'objet d'un des trois articles tirés de sa thèse. Publié dans la revue HYPERLINK « <https://www.doi.org/10.1017/S1368980021004997> » c'est le premier article de la littérature scientifique qui porte sur le rôle des diététistes-nutritionnistes dans le plaidoyer d'une politique nationale pour la prévention de l'obésité.



Le plaidoyer en nutrition : quoi faire et comment ?

Les diététistes-nutritionnistes peuvent jouer un rôle important en plaidant pour des politiques nutritionnelles et de santé publique. La nature et la portée de leur influence sur le processus politique sont peu connues, parfois même par les membres de la profession. Plusieurs pensent que leurs activités professionnelles ne concernent pas les politiques, mais leur travail est en fait au cœur de celles-ci. C'est une situation que j'ai vécue avant d'entamer mes études doctorales. À titre de déléguée nationale à un atelier de l'Organisation mondiale de la santé, j'ai travaillé sur un plan d'action national de prévention de l'obésité avec les délégués de 22 autres pays. Mon intérêt à mieux comprendre les processus sous-jacents du plaidoyer pour la mise à l'agenda et l'adoption des politiques s'est accentué. J'ai décidé d'en faire mon projet de recherche doctorale sous la direction de François Champagne et Lambert Farand à l'École de santé publique de l'Université de Montréal.



Questions clés

- > Qui ne s'est jamais posé de questions sur le plaidoyer pour des politiques saluaires en nutrition et en santé publique ?
- > Les diététistes-nutritionnistes peuvent-elles avoir du pouvoir sur ces politiques ?
- > Quelles sont les meilleures stratégies pour un plaidoyer convaincant et efficace ?
- > Qui peuvent être nos alliés ?
- > Comment faire pour mobiliser une diversité d'acteurs ?

Objectif et présentation sommaire de l'étude

Cette étude visait à expliquer le rôle des diététistes-nutritionnistes dans la mise à l'agenda et l'élaboration du Plan d'action gouvernemental (PAG) à travers des cadres d'analyse des théories du processus politique. Il s'agit d'une étude de cas unique avec une analyse qualitative. Pour créer le cadre conceptuel, j'ai combiné deux outils complémentaires : le cadre des coalitions plaidantes et un modèle d'analyse politique basé sur la théorie de l'acteur stratégique. Le cadre des coalitions plaidantes porte sur les croyances et les préférences en matière de politiques des acteurs de même que sur les stratégies qui en découlent. Pour sa part, la théorie de l'acteur stratégique complète le cadre des coalitions plaidantes en tenant compte des intérêts des acteurs. Ce modèle politique m'a permis d'analyser les intérêts politiques des diététistes-nutritionnistes comme déterminant de leur comportement stratégique. L'utilisation des deux perspectives a fourni une compréhension globale de la mise à l'agenda et de la formulation du PAG.

Pour réaliser cette étude, j'ai effectué 25 entrevues semi-dirigées avec des informateurs clés de 16 ministères et institutions gouvernementales et non gouvernementales engagés dans le plaidoyer et l'élaboration du PAG. Les diététistes-nutritionnistes formaient un sous-ensemble des informateurs clés (n = 8; 32 %) et comprenaient celles qui étaient engagées dans les problématiques reliées au poids aux paliers provincial, régional et local. Certaines ont participé au cycle complet de la politique : de la mise à l'agenda et la formulation du PAG à son adoption, son implantation et son évaluation. Les documents relatifs à la politique ont

La littérature regorge de réflexions sur l'importance du plaidoyer. Toutefois, on ne peut en dire autant de la littérature sur le rôle des diététistes-nutritionnistes dans la promotion d'une politique gouvernementale de prévention de l'obésité. Récemment, l'on a vu se multiplier les appels à l'amélioration des compétences en plaidoyer des acteurs politiques. Selon l'ODNQ, « Faire le plaidoyer pour des politiques favorisant l'alimentation saine et le mieux-être à tous les paliers d'intervention » figure parmi les gestes clés pour « agir sur les processus politiques et contribuer au développement des politiques publiques favorables à la saine alimentation et à la santé ¹».

1. https://odnq.org/wp-content/uploads/2018/04/Normes_compétences_professionnelles_2018.pdf

Expérience pratique

À titre de diététistes-nutritionnistes, nous participons de plusieurs façons à la mise à l'agenda et à l'élaboration des politiques publiques, parfois sans vraiment le réaliser.

Que nous dit une participante à l'étude?

En parlant d'une revue de la littérature sur les problèmes reliés au poids à laquelle elle avait collaboré, une diététiste-nutritionniste et participante à l'étude en arrive à ce constat : « On l'a écrit pour sensibiliser les décideurs de santé publique qu'on connaît, pour commencer, pour avoir des amis avec nous, pour être capable de faire avancer, et, à l'époque, je ne le savais pas, mais j'étais dans [...] la mise à l'agenda, mais je ne le savais pas là. »

complété mes données. L'analyse, effectuée au moyen du logiciel NVivo 11 Pro, a utilisé un codage développé à partir du cadre conceptuel.

Les diététistes-nutritionnistes faisaient partie d'une coalition d'acteurs en santé publique privilégiant la prévention de l'obésité à travers des politiques publiques sur les environnements favorables aux modes de vie sain. Les diététistes-nutritionnistes ont négocié avec des acteurs de trois autres coalitions qui avaient des croyances différentes, parfois même divergentes. Leurs stratégies de plaidoyer ont fait appel à un processus itératif de création et de renforcement de partenariats stratégiques, de développement de données probantes, de transfert des connaissances et de participation à des forums délibératifs où elles ont négocié avec d'autres coalitions les interventions à privilégier dans le PAG. Parmi les stratégies gagnantes des diététistes-nutritionnistes mentionnent la création d'un groupe de travail sous l'égide de l'Association pour la santé publique du Québec : le Groupe de travail provincial sur la problématique du poids (GTPPP). Les environnements favorables aux modes de vie sains étaient au cœur des travaux du GTPPP.

Les diététistes-nutritionnistes ont trouvé un précieux allié en la personne du directeur national de santé publique qui partageait leurs convictions. Des partenariats ont été établis, une communauté de politique cohérente a été créée par les diététistes-nutritionnistes ; le noyau central de ce réseau de collaborateurs s'est engagé dans l'unité des saines habitudes de vie de la direction de santé publique du ministère de la Santé et des Services sociaux (MSSS). Ce noyau orchestrait les activités des divers acteurs provenant des directions régionales de santé publique, de l'Institut national de santé publique, de l'Association pour la santé publique du Québec en plus de deux groupes de travail. Le directeur national de santé publique a créé un comité

interministériel de concert avec l'équipe de travail formée à l'instigation du premier ministre pour mobiliser les efforts en prévention visant l'amélioration des habitudes de vie des jeunes. Dans les recommandations faites par cette équipe au ministre de la Santé et des Services sociaux, on retrouve plusieurs des recommandations du GTPPP, y compris le développement d'un plan d'action gouvernemental.

L'engagement de longue date des diététistes-nutritionnistes à répondre aux problématiques reliées au poids au Québec les a bien préparées à formuler le PAG. Elles ont influencé les aspects techniques et scientifiques de son développement ainsi que son contenu. Dans cette étude, nous soulignons l'importance de leur plaidoyer pour changer le cadrage de l'obésité d'une responsabilité individuelle à une responsabilité gouvernementale intersectorielle tout en mettant de l'avant l'importance des environnements favorables aux modes de vie sains. L'étude montre également que les diététistes-nutritionnistes en santé publique ont été des actrices politiques d'importance dans l'atteinte d'un consensus sur le PAG.

Retombées de l'étude

Dans cette étude qualitative, nous montrons comment les diététistes-nutritionnistes au Québec ont trouvé leur voix de plaidoyer et utilisé différentes stratégies pour la déployer et faire avancer leurs politiques préférées. L'étude permet de mieux saisir les processus politiques qui sous-tendent la mise à l'agenda et l'élaboration du PAG et illustre bien le rôle des diététistes-nutritionnistes dans ce grand chantier intersectoriel et gouvernemental au Québec. Nous proposons aussi des stratégies pour améliorer leur plaidoyer. En ce sens, cette étude contribue à renforcer les capacités de plaidoyer des diététistes-nutritionnistes pour améliorer la santé et à favoriser un plaidoyer fondé sur des données probantes.



Vous souhaitez approfondir le sujet ? La lecture d'un article scientifique vous permet d'accumuler 1 HFC. Lisez l'article original et déposez 1 HFC à votre portfolio. Je lis l'article.



Que faut-il en retenir ?

En adoptant un plaidoyer efficace et soutenu, nous maximons notre influence sur les processus politiques visant à promouvoir la santé et le bien-être, un des fondements de notre pratique comme diététistes-nutritionnistes. En plus de faire valoir nos connaissances à titre d'expertes en nutrition, nous intégrons nos valeurs, nos préférences et nos intérêts en matière de politiques. Il faut saisir les moments propices pour passer à l'action et se mettre à l'œuvre pour en créer d'autres.

Pour l'atteinte d'un plaidoyer efficace en nutrition et en santé publique, il importe de créer une vision commune de

la problématique et de participer aux activités et forums qui permettent de l'élaborer et de l'adopter. La création et le maintien de partenariats stratégiques et d'un réseau diversifié, transparent et inclusif, et ce, même avec des personnes qui n'ont pas forcément la même perspective, s'avère profitable pour tout le monde. L'utilisation des données probantes et des outils pertinents et adaptés aux besoins du public cible favorise la sensibilisation et la mobilisation de plusieurs acteurs. Enfin, le développement et le transfert des connaissances sont des stratégies de plaidoyer importantes sans toutefois être les seules permettant de mener à la prise de décision souhaitée.



Vous avez récemment eu ou adopté un enfant ?

L'ODNQ accorde à ses membres une allocation parentale¹

En quoi consiste l'allocation parentale ?

- C'est une somme de 150 \$ accordé aux membres à la naissance ou à l'adoption d'un enfant².

Quand faire votre demande ?

- Dans les 90 jours suivant la naissance ou l'adoption de votre enfant.

Pour plus d'information ou faire une demande d'allocation parentale :

<https://odnq.org/membres/allocation-parentale/>

1. Certaines conditions s'appliquent.

2. Une seule prestation par accouchement ou par adoption est attribuée.

